



# יתנו, יקבלו

תכנית לעידוד שירות  
צבאי, לאומי או אזרחי  
והתגייסות למילואים

ט"ב



**בית היהודי**  
בראשות נפתלי בנט

**משהו חדש  
מתחיל**

# משרתים - מקבלים

## אוהבים את המדינה, משרתים את המדינה ומקבלים אהבה בחזרה.

מדינת ישראל עומדת בפני צומת דרכים בכל הקשור לחובת הגיוס. קבוצות גדולות באוכלוסיה לא משרתות בשירות צבאי או אזרחי וכתוצאה מכך, אלה שכן משרתים ותורמים למדינה חשים שהמדינה לא מסייעת להם בתחילת דרכם בחיים.

התוכנית המובאת לפניכם כוללת בתוכה הטבות מרחיקות לכת לאלה שבחרו לשרת את המדינה ולתת למענה שנים של התנדבות בשירות צבאי לאומי או אזרחי.

התוכנית מיועדת לשתי אוכלוסיות עיקריות:

- משתחררים טריים
- משרתי מילואים פעילים

בתוך החוברת ובנספח המצורף לה יפורט בהרחבה על ההטבות ועל האוכלוסיות שיקבלו אותן.

### ההטבות:

- הנחה של 50% בשכר הלימוד לתואר ראשון
- שינוי שיטת הניקוד במרכזי "מחיר למשתכן"
- תוספת חצי נקודת זיכוי במס הכנסה
- מתן עדיפות במכרזים של גופים ציבוריים
- הפחתה של דרגה אחת בזכאות לסבסוד מעונות יום
- סיוע לבני ובנות זוג של משרתים פעילים
- מתן תמריצים כלכליים למעסיקים שייתנו העדפה למשרתים
- פיתוח יזמות עסקית וליווי חינוכי ע"י מרכזי יעוץ
- הטבות ארציות ומועדוני חברים למשרתים

**התוכנית תמומן ע"י צמצום המענקים לאוכלוסיות שאינן משרתות תוך החרגת אוכלוסיות מוחלשות ובעלי נכויות והיתרים מיוחדים.**

**יש בית לנושאים בנטל,  
הבית היהודי.**



## רקע:

השירות הצבאי והשירות הלאומי הם בגדר חובה חוקית ומוסרית. ואולם, קבוצות אוכלוסייה נרחבות בוחרות שלא לקחת בה חלק. מצב זה מחייב **מענה ברמה הלאומית** במטרה להביא להגדלת שיעור ההתגייסות. מענה כזה צריך לבטא הערכה מצד מוסדות המדינה לתרומתם של אלו הנושאים בנטל על ידי קשירת הזכויות אותן מעניקה המדינה לחובות אותן היא דורשת מאזרחיה.

נייר זה מטרתו לשנות את מבנה ההטבות להן זוכים כיום צעירים בישראל, בכדי לתת יותר לאלו הנושאים בנטל השירות הלאומי והצבאי. המהלך המוצע מתחשב במצבה הכלכלי של ישראל ובמשבר הכלכלי העולמי, ולא יכול להגדלה של תקציבים (אלטרנטיבה שאינה עומדת בעת הזאת מול מקבלי ההחלטות), אלא שינוי של סדר העדיפויות במדינה תוך מתן קדימות לאוכלוסייה המשרתת והתורמת.

מטרתנו **לתת יותר** למי **שנותן יותר** כצעד מוסרי וערכי שימצב בתודעה הציבורית את אלו הנושאים בנטל כאוכלוסייה מובחרת ויגביר את המוטיבציה בקרב המשרתים והמועמדים לשירות. באופן טבעי האפקטיביות של הטבות אלה ביחס לגיוס תיבחן בעוד מספר שנים באמצעות שלושה מדדים עיקריים:

א. הגדלת שיעורי הגיוס למסגרות שירות (צבאי, לאומי או אזרחי) בקרב כלל האוכלוסייה.

ב. גידול משמעותי בהתגייסות לשירות מילואים.

ג. גידול משמעותי במוטיבציה בקרב המשרתים.

**התגייסותן של יותר אוכלוסיות למסגרות השירות השונות והתגייסות משמעותית יותר לשירות מילואים יובילו להקלה בנטל מעל אלו הנושאים בו כיום. מעבר לכך, התהליך שבין שירות המדינה והיציאה לשוק העבודה טבעי הוא ויש לחזקו.**

## הנחות:

א. ישימות - נבחנה יכולת היישום של ההצעות בכלל הרבדים ובהם הרובד התקציבי והמשפטי.

ב. מודולאריות - את ההצעות ניתן ליישם כמקשה אחת או באופן חלקי (פרקים כחלק מתהליך ארוך טווח).

ג. צרכים בסיסיים - ההצעות יתמקדו בהיבטים שרלוונטיים לצרכים של המשרתים: דיוור, השכלה ויוקר מחיה.

ד. הגדרת אוכלוסיית היעד - ההצעות מכוונות לאחת משתי הקבוצות:

1. בוגרי שירות - מי שהשלימו שירות צבאי, לאומי או אזרחי, ועדיין לא חלפו חמש שנים מתום תקופת שירותם.

2. משרתי מילואים פעילים (לפחות 10 ימי מילואים בשנה).

ה. **מי שנותן - מקבל, ומי שלא - מקבל פחות** - שיפור תנאיהם של המשרתים מושג על ידי ריכוז התקציבים הניתנים כיום לכלל הציבור, בידי קבוצה מצומצמת יותר של נושאים בנטל. מדובר בצעד מתבקש מבחינה תקציבית וגם בקריאה ערכית ומוסרית. על רקע המצב הכלכלי והתקציבי, הגדלה לא מבוקרת של תקציב המדינה תהיה מעשה שגוי. הדרך היחידה לממן בצורה אחראית שינוי כזה היא מציאת מקור תקציבי קיים.

## בניית "חליפות" לסוגי קהלי היעד

הצרכים של בוגרי שירות אינם דומים לצרכיו של משרת מילואים פעיל - האחרון בדרך כלל מבוגר יותר ובעל משפחה. על כן יש לבנות "חליפה" ייעודית לכל אחת מקבוצות אוכלוסייה אלו:

1. **חליפה למשוחרר הטרי** - תכלול הטבות מרחיקות לכת בתחום ההשכלה הגבוהה, סיוע בשכר דירה לסטודנטים, הקלות בקבלה לעבודה ובפיתוח יוזמות עסקיות.
2. **חליפה למילואימניק פעיל** - דיור **קבע** מוזל (שכירות, רכישה או קבלת משכנתאות) והתמודדות עם יוקר המחיה (הטבות מס, הפחתת עלויות מעונות יום, הפחתת המס על מכוניות משפחתיות).

בבסיסו, נייר זה מרכז סוגי הטבות/הקלות לבוגרי שירות ומשרתי מילואים, הטבות אלה ימומנו בין היתר ע"י הפחתת הקלות/הטבות קיימות מאוכלוסיות שבחרו לא לשרת את המדינה. למשל: מי שלא משרת מתוך בחירה לא יוכל לקבל הטבות מס שאינן בסיסיות (כגון: הטבת המס הניתנת על תואר ראשון או על ילדים מתחת לגיל 3). יודגש שאיננו מדברים על כאלה שנמנעו משירות בשל סיבות רפואיות שאינן תלויות בהם.

לאחר שהצגנו את התמריצים הכלכליים, נפרט מספר דרכים לשיפור התודעה בקרב המשרתים עצמם והעלאת המודעות בקרב הציבור הרחב לקהל המשרתים. חשוב למצב אוכלוסייה זו כמובילת החברה בישראל, כשבסופו של תהליך כל אזרח ישאף להתחבר אליה. על רקע התוכנית הצפויה להעלות את הביקוש להשתתפות במסגרות של שירות לאומי וצבאי, יש להרחיב את כמות והיצע המקומות לאוכלוסיות ששירתו פחות עד כה בשל סיבות כאלה ואחרות. יושם דגש על שילובם בשירות לאומי וצבאי של הציבור החרדי והציבור הערבי בישראל ע"פ אמונתם ובהקפדות הנדרשות לפי צרכיו של כל ציבור.

### פירוט ההטבות

#### (פירוט מלא כולל הוצאות והכנסות בנספח המצורף)

#### למי ששירתו בצבא או בשירות לאומי

- הנחה של 50% בשכר הלימוד לתואר ראשון במוסדות המתקצבים.
- עדיפות במכרזים למשירות ציבוריות.
- מתן עדיפות לעסקים שישכרו את שירותיהם של בוגרי שירות ומילואימניקים, במכרזים ציבוריים.

#### למשרתי מילואים

- הטבה של 150 ש"ח בחודש במעונות יום.
- הקלות לבני ובנות זוג של משרתים במילואים במקומות העבודה, בסיוע והתחשבות המערכת האקדמית.
- הגדלת הניקוד הניתן בגין שירות מילואים בתוכניות "דיור למשתכן".
- חצי נקודת זיכוי ממס (110 ש"ח) למשרתים למעלה מ-10 ימים בשנה במילואים.
- ייעוץ חינוך במרכז טיפוח יזמות לעסקים.

## נספח - תוכנית משרתים מקבלים

תמריץ/ הטבה	פירוט ההטבה/תמריץ	הבהרות	שחקנים בממשלה	עלות תקציבית / הפסד הכנסה	הליכים נדרשים
מעונות יום	<p>הפחתה של <b>דרגה אחת</b> בזכאות לסבסוד מעונות יום באופן אוטומטי למשרתי מילואים פעילים.</p> <p>פעילות זאת תעודד יציאה לעבודה של אמהות ותגדיל את היקף משירותיהן.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>הטבה של כ-150 ש' בחודש.</li> <li>עלות תקציבית ישירה.</li> <li>משפיע על כל המשק משפחתי.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>תמ"ת</li> <li>אוצר</li> </ul>	<p>70,000 משפחות.</p> <p>כ- 90 מלש"ח בהבשלה מלאה.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>החלטת ממשלה</li> <li>תקנות שר התמ"ת</li> </ul>
"משתתפות בנטל"	<p>סיוע לבני ובנות הזוג של משרתי מילואים פעילים.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>יציאה מוקדמת משעות העבודה בעת שירות מילואים ארוך של בן/ת הזוג.</li> <li>סיוע אקדמי, השלמת חומרים והתחשבות בבני הזוג בעת שירות מילואים פעיל ארוך.</li> <li>סיוע לוגיסטי לאמהות באמצעות מנגנוני תמיכה במילואימניקים.</li> <li>ארגון ימי כיף לאמהות ולילדים.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>חינוך</li> <li>מל"ג</li> <li>אוצר</li> </ul>	<p>70,000 משקי משפחה.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>חקיקה</li> <li>הנחיות מל"ג</li> <li>תיאום מול גופים תומכים</li> </ul>
נגישות להשכלה גבוהה	<p>הנחה של 50% בשכר הלימוד לתואר ראשון בכל המוסדות המתוקצבים על ידי הות"ת.</p> <p>במקביל יופחת סבסוד שכר הלימוד של סטודנטים שלא שירתו ל-20,000 ש' בשנה במוסדות המתוקצבים.</p> <p>שכר הלימוד לו זוכים נכים לא ישתנה בעקבות שינוי המדיניות.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>כיום ניתנת הטבה של שנה חינם רק במכללות בנגב ובגליל, בירושלים ובאשקלון לבוגרי שירות.</li> <li>127,000 תלמידים לתואר ראשון בכל המוסדות (2011/2). 69,850 (55%) הינם זכאים.</li> <li>עלות תקציבית ישירה.</li> <li>קבלת המלגה תותנה בפעילות בקהילה, ע"מ לייצר מחזור מעורבות של אנשים איכותיים בקהילה.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>אוצר</li> <li>ביטחון</li> <li>מל"ג</li> <li>חינוך</li> </ul>	<p>69,850 סטודנטים זכאים לתואר ראשון. הפחתה של ש' הלימוד מ- 9,500 ש' ל-4,750 ש'. עלות התוכנית כ-330 מיליון שקלים</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>החלטת ממשלה</li> <li>הליך חקיקה</li> </ul>

## נספח - תוכנית משרתים מקבלים

תמריץ/ הטבה	פירוט ההטבה/תמריץ	הבהרות	שחקנים בממשלה	עלות תקציבית / הפסד הכנסה	הליכים נדרשים
שינוי שיטת הניקוד במכרזי מחיר למשתכן	<p>הגדלת הסיכויים של חיילי מילואים ומשרתים לזכות בדירה במסגרת המכרז.</p> <p>הגדלת מספר הנקודות הנצברות לצורך קבלת זכאות בגין שירות צבאי או לאומי ממקסימום של 30 למקסימום של 90 נקודות.</p> <p>הטבה מדורגת על פי המודל הקיים בהתאם לסוג השירות ולאורכו.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• על בסיס מודל מחיר למשתכן, בוא היזם הזוכה הוא המתחייב למחיר הנמוך ביותר לדירה.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• רמ"י.</li> <li>• שיכון.</li> <li>• משפטים</li> <li>• אוצר.</li> </ul>	2,500 יחידות דיור בשנה.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• החלטת ממשלה.</li> <li>• החלטת מועצת רמ"י.</li> </ul>
זיכוי במס הכנסה	<p>תוספת חצי נקודת זיכוי <b>למשרתי מילואים פעילים בלבד</b> (מעל 10 ימים בשנה).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• היום ניתנות שתי נקודת זיכוי שלוש שנים מהשחרור.</li> <li>• הטבה של 110 ₪ בחודש בממוצע.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• אוצר</li> </ul>	180,000 משרתים פעילים בשנה. עלות של כ- 175 מיליון ₪ (80% שכירים).	<ul style="list-style-type: none"> <li>• החלטת ממשלה</li> <li>• תקנות שר האוצר</li> <li>• הליך חקיקה</li> </ul>
התמודדות במכרזים	<p>מתן עדיפות לבוגרי שירות במכרזים ציבוריים (משרדי ממשלה, חברות ממשלתיות, רשויות מקומיות).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• כיום קיימת העדפה מתקנת לכלל האוכלוסיות "המיוחדות", מלבד המשרתים.</li> <li>• יש לתת ייצוג הולם בדירקטוריונים של חברות ממשלתיות למשרתים.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• אוצר</li> <li>• נש"מ</li> <li>• משפטים</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• החלטת ממשלה</li> <li>• הוראות תקשי"ר</li> </ul>



## נספח - תוכנית משרתים מקבלים

תמריץ/הטבה	פירוט ההטבה/תמריץ	הבהרות	שחקנים בממשלה	עלות תקציבית/הפסד הכנסה	הליכים נדרשים
<b>עידוד מעסיקים להעסקת בוגרי שירות ומשרתים פעילים</b>	מתן תמריצים כלכליים למעסיקים שיתנו העדפה לקליטת בוגרי שירות ולהעסקת מילואימניקים.	<b>תמריצים/הקלות :</b> א. ניקוד נוסף בעת התמודדות על מכרזים ציבוריים. ב. ייעוץ וליווי עסקי חינוכי לעסקים באמצעות מט"י. ג. זירוז התשלומים לעסק מבטל"א.	<ul style="list-style-type: none"> <li>אוצר</li> <li>בטל"א</li> <li>תמ"ת</li> </ul>	500 עסקים שייהנו ממסלולים אלו. אפשרי ללא עלות תקציבית.	<ul style="list-style-type: none"> <li>החלטת ממשלה</li> <li>החלטה מנהלית</li> <li>תקנות שר התמ"ת</li> </ul>
<b>פיתוח יזמות עסקית</b>	מתן ליווי חינוכי על ידי מרכזי הייעוץ לעסקים (מט"י) למשרתי מילואים פעילים.	לא חייב להיות תקציב חדש, אלא הפניית תקציבים קיימים.	<ul style="list-style-type: none"> <li>תמ"ת</li> </ul>	500 פונים	<ul style="list-style-type: none"> <li>תקנות שר תמ"ת</li> </ul>

## פעולות לשיפור התודעה - עלויות שוליות ואפקט משמעותי:

- אירועים ציבוריים יוקרתיים במעמד ראשי המדינה לרבדים שונים בקרב המשרתים - עלות שולית.
- הנגשת כלל ההטבות הקיימות הן לבוגרי שירות והן למשרתים פעילים.
- מיצוב תודעתי של אוכלוסיה זו כמובחרת.

### סה"כ עלויות

- 595 מיליון שקלים.

### סה"כ הכנסות

- 595 מיליון שקלים בשנה בעקבות העלאת שכר הלימוד ללא משרתים.

## כמה אנחנו חוסכים לך?

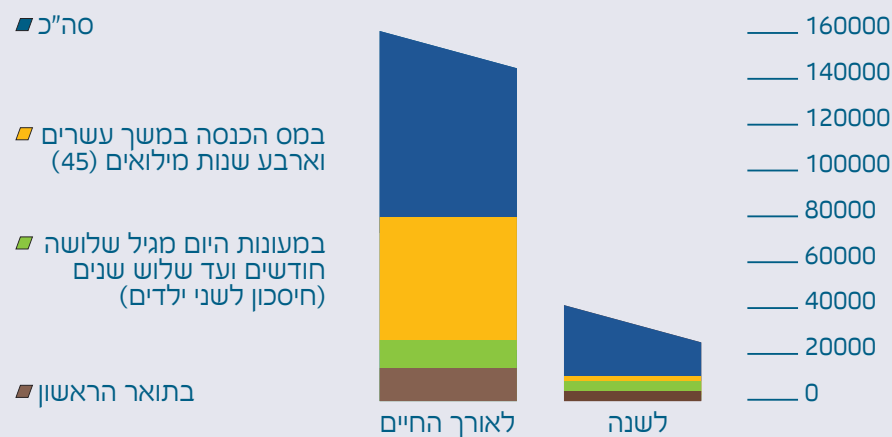
תוכנית נותנים מקבלים צפויה לתרום לכם עשרות אלפי שקלים

לשנה	לאורך חיים
4750	14,250 ₪
3600	9,900 ₪
1320	31,680 ₪
9,670	55,830 ₪

- בתואר הראשון
- במעונות היום מגיל שלושה חודשים ועד שלוש שנים (חיסכון לשני ילדים)
- במס הכנסה במשך עשרים וארבע שנות מילואים (45)
- סה"כ

וגם עדיפות במרכזים לשירת המדינה, במרכזי מחיר למשתכן, הקלות באקדמיה ובעבודה לאלו שבני ובנות זוגם במילואים

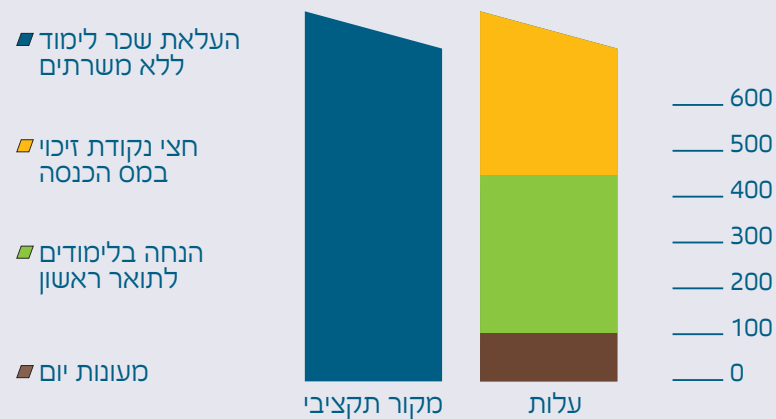
### משרתים זוכים להטבות והקלות בשווי עשרות אלפי שקלים





מקור תקציבי	עלות	
0	90	מעונות יום
0	330	הנחה בלימודים לתואר ראשון
0	175	חצי נקודת זיכוי במס הכנסה
595	0	העלאת שכר לימוד ללא משרתים

### נותנים מקבלים - ללא עלות תקציבית

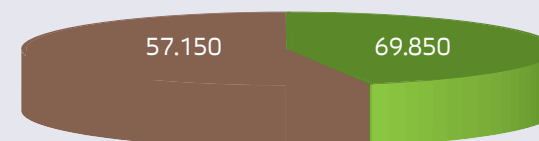


2011/2012

69.850	סטודנטים משרתים בשירות לאומי או צבאי
57.150	סטודנטים שלא שירתו

### חמישים וחמישה אחוז מהסטודנטים משרתים

- סטודנטים משרתים בשירות לאומי או צבאי
- סטודנטים שלא שירתו



יתנו,  
יקבלו

תכנית לעידוד שירות  
צבאי, לאומי או אזרחי  
והתגייסות למילואים

 **הבית  
היהודי**  
בראשות נפתלי בנט

**משהו  
חדש  
מתחיל**

**ט"ב**

