

נחתם ביום : 31/03/2024

**בבית המשפט העליון**

**בשבתו כבית משפט גבוה לצדק**

בג"ץ 24/\_\_\_\_\_

חבר הכנסת, השר דוד אמסלם ת.ז. 056520919

באמצעות ב"כ עוה"ד מרדכי שמעון

מרחוב ניסנבוים 11 ירושלים 9542717

טל' 02-5818185 פקס' 15325818185

[office@moslaw.co.il](mailto:office@moslaw.co.il)

### **העותר**

נגד

1. שר הבטחון

2. הפוקד (פוקדים) על פי חוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986

3. היועצת המשפטית לממשלה

באמצעות פרקליטות המדינה, מחלקת הבג"צים

רחוב צאלח אדין 29 ירושלים טל' 073-3925590,

פקס' 02-6467011

### **המשיבים**

מועד הגשת כתב זה : 31/03/2024

### **עתירה למתן צווים על תנאי וצווים מוחלטים**

העותר מתכבד להביא בפני בית המשפט הנכבד את עתירתו כנגד המשיבים למתן צווים על תנאי וצווים מוחלטים ולקיום דיון דחוף כדלהלן :

1. **צווים על תנאי :**

א. צו על תנאי המורה למשיב 1 להתייצב וליתן טעם מדוע לא יפעל כסמכותו וכחובתו על פי דין להורות למשיב 2 ישירות ו/או כהנחיה בעת ובכתב מינויו ו/או באמצעות מתן הוראות ו/או הנחיות בעת ובכתב מינויו לפעול כסמכותו וכחובתו על פי סעי' 3 וסעי' 5 וסעי' 12 וסעי' 13 לחוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 לקרוא בצו אישי לכל מיועד לשירות בטחון ולכל יוצא צבא שהוא ערבי להתייצב לרישום וכן להתייצב לבדיקה לשם קביעת כשרו לשירות בטחון ולהתייצב לשירות סדיר או בהתקיים התנאים על פי סעי' 26ז(ג) לחוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 להפנותו

לשירות לאומי-אזרחי על פי הוראות חוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 וחוק שירות לאומי-אזרחי תשע"ד 2014.

ב. צו על תנאי המורה למשיב 1 להתייצב וליתן טעם מדוע לא יפעל כסמכותו וכחובתו על פי דין כדי להביא לכך שתבחן כשרותו של כל יוצא צבא ערבי לשירות בטחון לפי לחוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 ושכל יוצא צבא ערבי שנמצא כשר לשירות בטחון על פי חוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 ושאינו בשירות סדיר, יימנה עם מערך המילואים על פי סעי' 4 לחוק שירות המילואים תשס"ח 2008.

ג. צו על תנאי המורה למשיב 1 להתייצב וליתן טעם מדוע לא יפעל כסמכותו וכחובתו על פי דין ובכלל כך על פי סעי' 50(א) לחוק שירות בטחון תשמ"ו 1986, למנות פוקדים כמשמעות התפקיד על פי חוק שירות בטחון תשמ"ו 1986 בהליך של פרסום מכרז ו/או בהליך של איתור מועמדים בידי ועדת איתור ו/או באמצעות נציבות שירות המדינה.

ד. צו על תנאי המורה למשיב 1 להתייצב וליתן טעם מדוע לא יפעל כסמכותו וכחובתו על פי דין ובכלל כך על פי סעי' 50 לחוק שירות בטחון תשמ"ו 1986, למנות פוקדים כמשמעות התפקיד על פי חוק שירות בטחון תשמ"ו 1986 שאינם חיילים בשירות סדיר ו/או אינם בשירות צבאי פעיל לרבות ערבים שלא שירתו שירות בטחון.

ה. צו על תנאי המורה למשיב 1 להתייצב וליתן טעם מדוע לא יפעל כסמכותו וכחובתו על פי דין ובכלל כך על פי סעי' 50(ב) לחוק שירות בטחון תשמ"ו 1986, לסייג מינוי של פוקדים על ידי הגבלת סמכותם לפעול אך ורק במסגרת ותוך כיבוד הוראות חוק יסוד כבוד האדם וחירותו וברוח העקרונות שבהכרזה על הקמת מדינת ישראל ולסייג סמכותם מכח המינוי שלא יפעלו על פי פקודות ו/או הוראות ראש המטה הכללי של הצבא ו/או בעלי תפקידים בצבא.

ו. צו על תנאי המורה למשיב 2 להתייצב וליתן טעם מדוע לא יפעל כסמכותו וכחובתו על פי דין ובפרט על פי סעי' 3 וסעי' 5 וסעי' 12 וסעי' 13 לחוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 לקרוא בצו אישי לכל מיועד לשירות בטחון ולכל יוצא צבא שהוא ערבי להתייצב לרישום וכן להתייצב לבדיקה לשם קביעת כשרו לשירות בטחון ולהתייצב לשירות סדיר או בהתקיים התנאים על פי סעי' 26(ג) לחוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 להפנותו לשירות לאומי-אזרחי על פי הוראות חוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 וחוק שירות לאומי-אזרחי תשע"ד 2014.

ז. צו על תנאי המורה למשיבה 3 להתייצב וליתן טעם מדוע לא תפעל כסמכותה וכחובתה על פי דין ומתוקף תפקידה ליתן עצה מחייבת למשיב 1 לפעול כמבוקש בסעי' 1 א' לעייל ומדוע לא תפעל כסמכותה וכחובתה על פי דין ליתן עצה לראש הממשלה לפעול כדי להביא לכך שהמשיב 2 יקרא בצו אישי לכל מיועד לשירות בטחון ולכל יוצא צבא שהוא ערבי להתייצב לרישום וכן להתייצב לבדיקה לשם קביעת כשרו לשירות בטחון ולהתייצב לשירות סדיר או בהתקיים התנאים על פי סעי' 26(ג) לחוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 להפנותו לשירות לאומי-אזרחי על פי הוראות חוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 וחוק שירות לאומי-אזרחי תשע"ד 2014.

ח. צו על תנאי המורה למשיבה 3 להתייצב וליתן טעם מדוע לא תפעל כסמכותה וכחובתה על פי דין ומתוקף תפקידה ליתן עצה ברורה וחד משמעית למשיב 1 לפעול כמבוקש בסעי' 1 א' לעיל ומדוע לא תפעל כסמכותה וכחובתה על פי דין ליתן עצה מחייבת לראש הממשלה לפעול כדי להביא לכך שתבחן כשרותו של כל יוצא צבא ערבי לשירות בטחון לפי לחוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 ושכל יוצא צבא ערבי שנמצא כשר לשירות בטחון על פי לחוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 ושאינו בשירות סדיר, יימנה עם מערך המילואים על פי סעי' 4 לחוק שירות המילואים תשס"ח 2008.

ט. צו על תנאי המורה למשיב 2 ולמשיבה 3 להתייצב וליתן טעם מדוע לא יפעלו כסמכותם וכחובתם על פי דין ומתוקף תפקידם להביא לאכיפה על כל ערבי שהוא מיועד לשירות בטחון ו/או יוצא צבא כהגדרתם בסעי' 1 לחוק חוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 להתייצב לרישום ולבדיקות וגם להתייצב לשירות בטחון גם אם לא קיבל צו אישי וזאת כנדרש בצוי שירות בטחון (התייצבות לרישום, לבדיקות ולשירות ביטחון) אשר מוציא המשיב 2 מפעם בפעם כצו פוקד כללי שאינו אישי.

י. צו על תנאי המורה למשיבים מדוע לא יפעלו כסמכותם וכחובתם על פי דין ומתוקף תפקידו של כל אחד מהם להביא לקיומה של חקירה והעמדה לדין של כל ערבי שהוא מיועד לשירות בטחון ו/או יוצא צבא כהגדרתם בסעי' 1 לחוק חוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 אשר לא התייצב לרישום ולבדיקות ו/או לא התייצב לשירות בטחון, אף אם לא קיבל צו אישי וזאת כנדרש בצוי שירות בטחון (התייצבות לרישום, לבדיקות ולשירות ביטחון) אשר מוציא המשיב 2 מפעם בפעם כצו פוקד כללי שאינו אישי.

#### צווים מוחלטים :

2. לאחר מכן, מתבקש בית המשפט הנכבד להורות על כך שהצווים על תנאי אשר יתן כמבוקש לעיל יהיו צווים מוחלטים.

#### הצדדים לעתירה ומעמדם

3. העותר הוא חבר כנסת. העותר נבחר הציבור חבר כנסת החל מהכנסת ה-20 ועד היום. העותר נבחר כמועמד ברשימת הליכוד לכנסת אשר זכתה בקולותיהם של מאות אלפי בוחרים לכנסת.

4. העותר פועל בעתירה זאת כמנהיג של ציבור גדול והוא עותר ציבורי מהמין המובהק, בין היתר בהיותו חבר כנסת נבחר, מה שמעיד ומקנה לעותר מעמדו פורמלי כאיש ציבור וכפועל בשם ציבור גדול.

5. העותר הוא גם השר לפיתוח אזורי, השר המקשר בין הממשלה לכנסת ושר במשרד המשפטים.

6. המשיב 1 הוא חבר כנסת המשמש כשר הבטחון בממשלה.

7. על פי סעי' 2(א) לחוק יסוד הצבא: "הצבא נתון למרות הממשלה". על פי סעי' 2(ב) לחוק יסוד הצבא: "השר הממונה מטעם הממשלה על הצבא הוא שר הבטחון" שהוא המשיב 1.

8. אמנם על פי סעי' 3(א) לחוק יסוד הצבא : הדרג הפיקודי העליון בצבא הוא ראש המטה הכללי". אולם בחקיקה ספציפית, על פי סעי' 1 ועל פי סעי' 50 לחוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 את "הפוקד" על פי לחוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 ממנה המשיב 1, שר הבטחון.
9. המשיב 2 ( יחיד או רבים שהתמנו כפוקד) הוא פוקד שהתמנה בידי המשיב 1 כפוקד על פי סעי' 1 וסעי' 50 לחוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986.
10. המשיב 3 הוא היועצת המשפטית לממשלה והיא בעלת התפקיד ליעץ למשיב 1 ולראש הממשלה כמו גם למשרדים והמוסדות והרשויות הממשלתיים בעניינים הנוגעים למושא העתירה, כמו כן, המשיבה 3 מוסמכת וחייבת לפעול, במסגרת סמכויותיה, לקיום הוראות הדין ולמניעת פעולות הפוגעות בעקרונות היסוד ובזכויות היסוד ובראשן הזכות לשיוויון וכן הזכות לחיים ולבטחון אשר להבטחתן ומימושן נועדו הוראות חוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 וחוק שירות המילואים תשס"ח 2008.

### עיקר תכלית העתירה

11. תכלית העתירה להפסיק נוהג לא חוקי ולא ראוי של מחדל והתעלמות מגמתית פסולה של המשיבים מקיומם של ערבים שהם מיועדים לשירות בטחון ויוצאי צבא כהגדרתם בסעי' 1 לחוק חוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 בפעולות המשיבים לקיום ולהבטחת קיום הוראות חוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 וחוק שירות המילואים תשס"ח 2008 ולקיום צווים הניתנים ומפורסמים מפעם בפעם בידי המשיב 2 כ-"צו שירות בטחון (התייצבות לרישום, לבדיקות ולשירות בטחון) [להלן: "צו פוקד כללי"]".

### עיקר העובדות

12. המשיב 1 חדל מלהפעיל סמכותו ומלפעול על פי חובתו על פי כל דין ועל פי הוראות סעי' 1 וסעי' 50 לחוק שירות בטחון תשמ"ו 1986 בכך שאינו ממנה פוקדים כמשמעות התפקיד על פי סעי' 1 וסעי' 50 לחוק שירות בטחון תשמ"ו 1986 בדרך שקבועה בחוק ובדין למינויים, תוך הפעלת שיקול דעת ולאחר ו/או בהליך ראוי ומקובל תוך מתן הזדמנות שווה והוגנת להגשת מועמדות ולאחר בחינת מועמדים מתאימים על פי קריטריונים גלויים, שיוויונים ורלוונטים.
13. המשיב 1 פועל ללא שיקול דעת ושלא בדרכים הקבועות בחוק ומקובלות בדין במינויים המבוצעים בידי הממשלה וחברי הממשלה ולמעשה ממנה ו/או מאפשר מינוי פוקדים בידי הרמטכ"ל ו/או בעלי תפקידים שונים בצבא ואף מאפשר העברת סמכויות הפוקדים לאחרים שלא כדין ושלא בסמכות.
14. המשיב 2, בהנחיית המשיבים 1 ו/או 3 ו/או בשל מחדלם של המשיב 1 והמשיבה 3 חדל מלמלא תפקידו כראוי וחובתו על פי חוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 בכך שאינו קורא בצו אישי פרטני לכל מיועד לשירות בטחון ואף לא יוצא צבא ערבי אחד להתייצב לרישום וכן להתייצב לבדיקה לשם קביעת כשרו לשירות בטחון ולהתייצב לשירות סדיר או בהתקיים התנאים על פי סעי' 26(ג) לחוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 להפנותו לשירות לאומי-אזרחי על פי הוראות חוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 וחוק שירות לאומי-אזרחי תשע"ד 2014.

15. מחדלם ופועלם הנ"ל של המשיבים, שלא כדין, מביאים, בין היתר, לכך שלא נבחנת כשרותו של כל יוצא צבא ערבי לשירות בטחון לפי לחוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 וכפועל יוצא כל יוצא צבא ערבי שלא נבחנה כשרותו לשירות בטחון על פי לחוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 ושאינו בשירות סדיר, לא נימנה עם מערך המילואים על פי סעי' 4 לחוק שירות המילואים תשס"ח 2008.

16. אמנם, מפעם בפעם ויש שאף פעמיים בשנה, ניתן, נחתם ומפורסם צו פוקד כללי שאינו על פי שמו של כל מועמד לשירות בטחון וכל יוצא צבא אלא לכל מי מהם שלא קיבל צו אישי. צווי הפוקד הכלליים מנוסחים ומפורסמים ללא החרגה של תחולתם על ערבים ותקפים ביחס לכלל האזרחים לרבות האזרחים הערבים, אולם האכיפה הבררנית בפועל על כולם למעט על ערבים מעידה כמאה עדים על כך שהמשיב 2 והמשיבים בכלל חדלים מלקיים הדין ככל שנוגע הדבר לערבים.

17. כבר פורסמו במשך שנות קיומה של המדינה הרבה מאד צווי פוקד כלליים, לשון כל אחד מהצווים האמורים, כוללת ומחילה את תוקף הצו גם על ערבים אולם מעולם לא פעל מי מהמשיבים ו/או כל גורם אחר לאכוף על ערבי בישראל קיום צו פוקד כללי.

### הטענות והעילות לעתירה

18. התנהגותם, מעשיהם ומחדלם של המשיבים ביחס לערבים נוגדת את הדין ובכלל כך את צווי הפוקד הכלליים כמו גם את הוראות חוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 וחוק שירות המילואים תשס"ח 2008.

19. מדובר בעשיית החוק ודברי החקיקה והדין בישראל פלסטר בידי המשיבים.

20. תפקידם וחובתם של המשיבים לקיים ולאכוף ולהסדיר ולהבטיח קיום החוק והדין בכלל ובמיוחד חוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 חוק שירות המילואים תשס"ח 2008 וצווי הפוקד הכלליים.

21. במעשי המשיבים ובמחדלם המכוון, מלפעול ו/או להביא לכך שיקראו ערבים בצו אישי להתייצב לרישום או לבדיקה או לשירות בטחון ובהתנהגות מכוונת ומודעת שלא לאכוף על ערבים קיום צווי הפוקד הכלליים, מעידים המשיבים על עצמם כאילו צווי הפוקד הכלליים אינם חלים ולא מתייחסים לערבים כלל ועיקר, מה שאינו נכון על פי נוסח הצווים ועל פי כל דין.

22. כבר פורסמו במשך שנות קיומה של המדינה הרבה מאד צווי פוקד כלליים, לשון כל אחד מהצווים האמורים, כוללת ומחילה את תוקף הצו גם על ערבים אולם מעולם לא פעל מי מהמשיבים ו/או כל גורם אחר לאכוף על ערבי בישראל קיום צו פוקד כללי.

23. ביחס לערבים צו פוקד כללי נדמה בעיני המשיבים כשטר שאינו עומד לפרעון לעולם.

24. התנהלות המשיבים, כמתואר וביחס למושא העתירה היא בבחינת אכיפה בררנית גזענית אסורה של צווי הפוקד להתייצבות, לבדיקה ולשירות בטחון ושל חוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 חוק שירות המילואים תשס"ח 2008.

25. התנהלות המשיבים, כמתואר וביחס למושא העתירה נוגדת את חוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 ואת חוק שירות המילואים תשס"ח 2008.
26. התנהלות המשיבים, כמתואר וביחס למושא העתירה היא מפגן שיטתי של אי כיבוד הדין לרבות המצוי בראש הפירמידה הנורמטיבית המחייבת – חוקי היסוד ועקרונות היסוד העליונים ביותר של השיטה המשפטית והקונסטיטוציונית הישראלית.
27. מגילת העצמאות : " ... מדינת ישראל ... תהא מושתת על יסודות החירות, הצדק והשלום... תקיים שיוון זכויות חברתי ומדיני גמור לכל אזרחיה בלי הבדל דת, גזע ומין ; ..."
28. סעיף 1 לחוק יסוד כבוד האדם וחירותו : " זכויות היסוד של האדם בישראל מושתתות על ההכרה בערך האדם... והן יכובדו ברוח העקרונות שבהכרזה על הקמת מדינת ישראל".
29. סעיף 2 לחוק יסוד כבוד האדם וחירותו : " אין פוגעים... בכבודו של אדם באשר הוא אדם".
30. סעיף 4 לחוק יסוד כבוד האדם וחירותו : "כל אדם זכאי להגנה על חייו, על גופו ועל כבודו".
31. סעיף 8 לחוק יסוד כבוד האדם וחירותו : "אין פוגעים בזכויות שלפי חוק-יסוד זה אלא בחוק ההולם את ערכיה של מדינת ישראל, שנועד לתכלית ראויה, ובמידה שאינה עולה על הנדרש, או לפי חוק כאמור מכוח הסמכה מפורשת בו".
32. כותרתו של סעיף 9 לחוק יסוד כבוד האדם וחירותו : " סייג לגבי כוחות הבטחון" ובנוסחו : " אין מגבילים זכויות שלפי חוק-יסוד זה של המשרתים בצבא-הגנה לישראל, במשטרת ישראל, בשירות בתי הסוהר ובארגוני הבטחון האחרים של המדינה, ואין מתנים על זכויות אלה, אלא לפי חוק ובמידה שאינה עולה על הנדרש ממהותו ומאופיו של השירות."
33. סעיף 11 לחוק יסוד כבוד האדם וחירותו : " כל רשות מרשויות השלטון חייבת לכבד את הזכויות שלפי חוק-יסוד זה."
34. סעיף 12 לחוק יסוד כבוד האדם וחירותו : " אין בכוחן של תקנות שעת-חירום לשנות חוק-יסוד זה, להפקיע זמנית את תקפו או לקבוע בו תנאים ; ואולם בשעה שקיים במדינה מצב של חירום בתוקף הכרזה לפי סעיף 9 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, מותר להתקין תקנות שעת-חירום מכוח הסעיף האמור שיהא בהן כדי לשלול או להגביל זכויות לפי חוק-יסוד זה, ובלבד שהשלילה או ההגבלה יהיו לתכלית ראויה ולתקופה ובמידה שלא יעלו על הנדרש."
35. פועלם של המשיבים, מנוגד לחוק ומביא לפגיעה חמורה בזכויות של ערבים, יהודים, דרוזים וצרקסים וכלל אזרחי ישראל ותושבים קבועים.
- פגיעה באזרחים ותושבים קבועים שהם ערבים**
36. מחדליהם ומעשיהם של המשיבים, מושא כתב עתירה זה, פוגעים בזכויותיהם של האזרחים והתושבים הקבועים הערבים לשוויון, לכבוד ולבטחון ומעמידים את הערבים בישראל במקום נחות כלפי המדינה וכלפי כלל הציבור בישראל.

37. המשיבים בהתנהלותם מדירים את האזרחים והתושבים הקבועים הערבים מכלל האוכלוסיה על ידי תיוגם מראש כאילו אינם ראויים לשירות ביטחון וכאילו אינם נאמנים למדינת ישראל וכאילו הם חשודים על תמיכה ואף סיוע לאויב.
38. המשיבים בהתנהלותם מביאים לכך שאזרח ותושב קבוע ערבי שהוא מועמד לשירות על פי חוק שירות ביטחון תשמ"ו 1986 ועל פי צוי שירות בטחון (התייצבות לרישום, לבדיקות ולשירות בטחון) וצוי פוקד כלליים חושש מלהתייצב לרישום ולבדיקות ו/או חש בושה להתייצב שכן בשל ההדרה והיחס העוין מצד המשיבים כלפי כלל הערבים נתפס המועמד לשירות הערבי כבוגד ו/או כמי שפוגע בכבוד הערבים אם הוא מתייצב לשירות.
39. המשיבים בהתנהלותם לא רק שאינם תורמים לשילוב בין כלל האזרחים והתושבים הקבועים אלא שמעמיקים בכוונה השסע ומבדלים את הערבים בשל היותם ערבים.
40. המשיבים בהתנהלותם למעשה הופכים כל ערבי ל"מוקצה" וקובעים כברירת מחדל כי אזרח ותושב קבוע ערבי אינו שווה לכלל האזרחים והתושבים.
41. המשיבים בהתנהלותם המפלה כלפי הערבים גורמת לחוסר שיוויון הזדמנויות עבור אזרח ותושב קבוע ערבי בתעסוקה, בכלכלה, ביכולת ההשתכרות, בחופש העיסוק ובכל תחום בהיות הערבי מוגבל בשל כך שלא שירת שירות ביטחון ובשל כך שנתפס כאויב ו/או תומך באויבי המדינה – זאת מבלי ביסוס ובלי יסוד לכך אלא רק בהיותו ערבי.
42. המשיבים בהתנהלותם המפלה לרעה כלפי הערבים מביאים לכך שרק בודדים מבין האזרחים והתושבים הקבועים הערבים עושים פעולות אקטיביות ונאלצים לעבור תהליך בחינה משפיל לפני שמאפשרים להם לשרת שירות בטחון - אם בכלל.
43. לא דומה מי שעובר בחינה הרגילה לכלל אזרחי ותושבי ישראל למי שהבחינה שנאלץ לעבור חריגה, משפילה ומבוססת על קביעה מראש לפיה הוא חשוד כאויב או מסייע לאויב בפוטנציה אל אם יקבע לגביו אחרת.
44. המשיבים בהתנהלותם מפלים לרעה אפליה כפולה את האזרחיות והתושבות הקבועות הערביות. המשיבים שבהתנהלותם מדירים את האוכלוסיה הערבית משירות ביטחון ומותירה אך אפשרות, שאינה מעשית אלא במידה מועטה, להתנדבות ערבים לשירות בטחון גורמים לכך שערביות מופלות לא רק בהיותן ערביות אלא בהיותן נשים. הדרת הערבים בשילוב עם המציאות החברתית בחברה הערבית מביאה לכך שערביות מנועות באופן מעשי אפילו מלהתנדב לשירות ביטחון.
45. אכיפת החוק וחובת ההתייצבות על יהודיות מביאה לכך שיהודיות רבות משתחררות מכבלי הנורמות החברתיות הרואות בעין לא יפה שירות צבאי של נשים. אי אכיפת החוק וחובת ההתייצבות על ערביות מפלה את הערביות אפליה נוספת, כפולה ומורכבת, בהיותן נשים.

#### **פגיעה באזרחים ותושבים קבועים יהודים, דרוזים וצרקסים**

46. התנהלות המשיבים מביאה לפגיעה בזכות לשיוויון בזכויותיהם של האזרחים והתושבים הקבועים היהודים, הדרוזים והצרקסים לחיים, לשיוויון, לכבוד ולבטחון וכפועל יוצא גם לפגיעה כלכלית, אישית, משפחתית ולכל הפגיעות והנזקים היוצאים מכך.
47. אי הכללת הערבים בין המשרתים שירות בטחון מביא להטלת נטל גדול יותר על המשרתים ובכלל כך הגברת הסיכון לחיים ולשלמות גופנית ונפשית והגדלת ההקרבה הנדרשת מהמשרתים שירות בטחון.
48. חוסר השיוויון הקיצוני מביא, בין היתר, לכך שמי שמשרת שירות בטחון מתחיל ברכישת השכלה גבוהה, בעבודה בשכר ריאלי, בבניית משפחה, ביסוד קריירה, במימוש האוטונומיה ובבניית חייו הבוגרים בגיל מאוחר יותר משל הערבים שהמשיבים בהתנהלותם חדלים מלכלול אותם בין המשרתים שירות בטחון. גם שירות מילואים מוסיף לחוסר השיוויון ולפגיעה במי שמשרת שירות בטחון.

#### **פגיעה בבטחון המדינה, כלכלתה ורווחתה.**

49. התנהלות המשיבים, מושא כתב העתירה, מביאה לפגיעה בבטחון המדינה בכך שרבים מהחייבים בשירות בטחון לא משרתים שירות בטחון, מה שמביא להפניית חלק גדול מתקציב הבטחון לתשלום לכח אדם ו/או לרכישת שירותים ב"מיקור חוץ" יקרים בהרבה מהעלות הנמוכה של מי שמשרת שירות בטחון כחובה על פי דין.
50. הימנעות מהכללת הערבים בין משרתי שירות בטחון מגדילה את אורך השירות הנדרש ממי שכן משרת שירות בטחון כחייל סדיר בשירות חובה. מטבע הדברים ומטבע האדם ומהמציאות הידועה בחודשים האחרונים לשירות הסדיר ובימי שירות המילואים יורדת אצל הרבה מהחיילים המוטיבציה. כמו כן אי הכללת הערבים בין המשרתים שירות בטחון מביא אצל חלק מהמשרתים שירות בטחון להקטנת המוטיבציה לשירות איכותי בשל ההשוואה וחוסר השיוויון עם הערבים בני גילם שכבר מתקדמים ברכישת מקצוע, בהשתכרות גבוהה, בבניית משפחה, במימוש האוטונומיה ובכל המבדיל בין מי שכפוף למשמעת צבאית ובין מי שחופשי מכך.

#### **עוד יאמר**

51. התנהלות המשיבים פוגעת פגיעה חמורה באינטרס הלאומי וברכיב חשוב בתכלית החקיקה והדין הישראלי להשתלבות בין כל חלקי החברה בישראל.
52. התנהלות המשיבים והדרת הערבים משירות בטחון תורמת תרומה משמעותית להגברת תחושת הניכור אצל הערבים בישראל, מגבירה תופעת האלימות בחברה הערבית בישראל, משפילה את רמת הציות לחוק ומביאה להפניית דחפים מיליטנטים ללוחמה ולמאבקים בין אזרחים ובין קבוצות של אזרחים ערבים וכלפי יהודים.
53. המשיבים, בהתנהלותם שאינה כדון, לא שוקלים כל השיקולים שעליהם לשקול ובכלל כך השפעת התנהלותם על הדמוגרפיה בישראל. שנות השירות של המשרתים שירות ביטחון חופפים לשנים של הפוריות הטבעית של המשרתים שירות בטחון, מה שמשפיע על היחס בין מידת הילודה אצל

- המשרתים שירות בטחון ובין מידת הילודה אצל הערבים שאינם משרתים שירות בטחון. זאת בנוסף להשפעה הדמוגרפית מהמספר הכואב של הנפגעים במהלך שירות הבטחון ר"ל.
54. אכן אין להתעלם מהסיבות ההיסטוריות שהביאו מראשית ימי המדינה לפרקטיקה של אפליית הערבים בעניין שירות בטחון.
55. עוד ידוע המעמד של הערבים בישראל והמנגנון של המדינה לשליטה באוכלוסיה הערבית בראשית ימי המדינה.
56. לא הרי מעמדם של הערבים בישראל בראשית ימי המדינה כהרי מעמדם היום.
57. לא הרי הדרך בה שלטה המדינה בערבים בישראל בראשית ימיה כהרי הכללת הערבים בישראל כיום בין כלל האזרחים והתושבים הקבועים ביחס שוויוני של השלטון והדין.
58. לא הרי המציאות הפוליטית והצבאית של הערבים עובר למלחמת העצמאות כהרי המציאות כיום.
59. למדינה, למשיבים ולצבא כלים ויכולת לזהות ולהתמודד עם מקרים של מועמדים לשירות בטחון ו/או יוצאי צבא נעדרי נאמנות ו/או המזדהים עם האויב.
60. ההערכה כי מבין הערבים ימצא שיעור גדול יותר של מועמדים לשירות בטחון ויוצאי צבא נעדרי נאמנות למטרות ושיטות הפעילות של צה"ל ו/או המזדהים עם האויב אינה מצדיקה אי קריאה לרישום ולבחינה ולשירות בטחון ו/או שירות לאומי אזרחי.
61. דוקא קריאה לרישום ולבחינה על פי חוק היא שמאפשרת בחינה של כל מועמד לשירות בטחון ויוצא צבא על פי דין, יהא אשר יהא מינו, יהא אשר יהיה גזעו, תהא אשר תהא עדתו או השקפתו הדתית ו/או הפוליטית תוסיף למידת הנאמנות של כלל האזרחים למדינה וכיבוד חוקיה.
62. כמו שכל מועמד לשירות בטחון ויוצא צבא, יהודי, דרוזי וצירקסי נקרא להתייצב לרישום ולבחינה בטרם נקרא להתייצב לשירות בטחון כך על פי דין ומן הצדק יש לקרוא לרישום ולבחינה גם כל מועמד לשירות בטחון ויוצא צבא ערבי.
63. השינויים שעברה החברה בישראל והדין בישראל מחייבים להפסיק הנהוג וההתנהלות של המשיבים כמתואר בכתב העתירה ביחס לערבים.
64. כבר התקדמה המדינה למצב בו שופטים ערבים דנים בעניינים של כל אזרח בישראל וגם בעניינים הקשורים בבטחון ובשירות בטחון ואף מוסמכים לדון ולהכריע בשאלה של עריכת מלחמה ו/או כל פעולה צבאית ובטחונית.
65. קונסטיטוציה ושיטה המעמידה שופט ערבי לדון בכתב אישום או בקשה להארכת מעצר בגין מעשה של פגיעה בבטחון המדינה או פעולה בידי ו/או מטעם האויב מן הדין שלא תכתים קטגורית את כל אזרחי ותושבי הקבע הערבים כאילו הם אויבי המדינה או תומכים באויבי המדינה ובשל כך לא ניתן ליתן בהם אמון כחיילים.

66. מדינה בה שוטר ערבי חמוש נקרא לטפל ומטפל באירוע של פגיעה בידי אויב ישראל ונקרא לטפל ומטפל בהגנה על אזרחי ישראל מפני פגיעה בידי מחבל או כל אויב ישראל – לא יכולה להתיר למשיבים להנציח ולבסס פרקטיקה על יסוד קביעה גזענית כאילו אסור ליתן בידי אזרח או תושב קבע ערבי כלי נשק להגנה על המדינה בשל חוסר נאמנותו למדינה ותמיכתו דוקא באויבי המדינה.
67. כבר התקדמה המדינה למצב בו רופאים ערבים מטפלים במשרתי שירות בטחון ולהם נגיעה ומעורבות גם במהלך פעולות צבאיות ובטחוניות.
68. כבר התקדמה המדינה למצב בו ערבים משמשים כשרים וכחברי ועדות בכנסת ועוסקים, דנים ושותפים להכרעות בעניינים בטחוניים וצבאיים.
69. כבר התקדמה המדינה למצב בו ערבים מנהלים בתי חולים, מחזיקים בעמדות בכירות וקובעות בתקשורת, באקדמיה, בכלכלה, בפקידות הממשלתית, בהנדסה, בכל הערכאות המשפטיות ובכל תחום ורום עמדה.
70. התנהלות המשיבים בנוגע למושא העתירה חריג, תלוש ופסול נוכח הדין ונוכח המציאות המתקדמת.
71. פטור קולקטיבי משירות בטחון, בניגוד לדין המחייב שירות בטחון, הוא צד אחד של מטבע אשר צידו השני הוא איסור, הדרה ואפליה של ערבים מתחום שירות הבטחון.
72. אפליה והתנהלות הנוגדת את הדין והצדק כהתנהלות המשיבים, מושא העתירה, אינם אפשריים אלא על פי חוק. לא זו בלבד שחוק שכזה לא נחקק אלא שהחוק והדין קבעו דוקא שיוויון ויחס שיוויוני לכלל לרבות הערבים.
73. אין המשיבים מוסמכים, לנהוג בניגוד לחוק ולדין. גם אם המשיבים סברו לתלות התנהלותם שלא כדין בהוראות של הצבא הרי שמעמדו של חוק שירות בטחון גבוה מכל פקודה או הנחייה והוראה הצבא.
74. דומה כי גם אם יעשה נסיון לחוקק חוק שיכשיר ההתנהלות שלא כדין של המשיבים צפוי נסיון שכזה לכשלון בשל פגיעה בעקרונות בעלי המעמד החוקתי העליון ביותר.
75. כאמור, אין כל סיכון לבטחון המדינה מכיבוד החוק בידי המשיבים שכיום אינם מכבדים החוק. החוק והדין יצרו כלים להתמודדות עם מועמדים לשירות בטחון ויוצאי צבא שאינם מתאימים לשירות ביטחון. אין בדין אפשרות לתיוג כולל של כל ערבי כמי שאינו ראוי ולא מתאים לשירות בטחון. מה גם שיש בידי המשיבים ובדין מגוון אפשרויות לכבד החוק גם ביחס למי שלאחר בדיקה ובחינה התברר שאינו מתאים לשירות בטחון בצבא.
76. כבר נזקק בעבר בית משפט נכבד זה לשאלה דומה או אף זהה למושא עתירה זאת.
77. למרבה הפליאה ואזלת יד המשיבים והנוגעים בעניין מוצא העותר צורך להביא עתירתו זאת בפני בית המשפט הנכבד לאחר שחלפו שנים רבות מאז הוצהר והובטח לתקן המעוות, הבטחה שהביאה לסיום הליך קודם, אך התגלתה כהבטחת שוא. היה זה בבגץ 3570/97 שמואל סעדיה נ שר הבטחון.

78. עוד מתכבד העותר להזכיר עתירתו הקודמת בהליך בג"ץ 1113/22.
79. ביום כ' אדר ב' תשפ"ב (23/3/22) פנה העותר באמצעות בא כוחו אל המשיבים בדרישה לפעול לתיקון התנהלותם מושא בג"ץ 1113/22 ומושא כתב זה.
80. מצ"ב **כנספח 1** פנייתו של העותר אל המשיבים.
81. המשיבים, משרדיהם והגופים שהם ממונים עליהם, חדלו באורח מכוון מלפעול לתיקון ואף מלהשיב לדברים הנכוחים מושא העתירה שהונחו בפניהם והגיעו לפתחם.
82. גם ההצהרות לרבות דברים שנמסרו לבית משפט נכבד זה בהליכים שונים באשר להכנת תכניות ובחינת העניין נחזים כאמירות שלא כובדו על ידי אומריהם.
83. אין עתירה זאת באה אלא כדי להביא המשיבים והכפופים להם לכבד החוק ולפעול כחובתם.

#### **עיתוי ודחיפות העתירה ומתן הצווים**

84. השהות והזמן שעמדו למשיבים לפעול לתיקון התנהלותם, מושא העתירה, ארוכים מהנדרש ואף על פי כן לא הביאו את המשיבים לכל פעולה או ביטוי של כוונה לתיקון המעוות. במצב דברים זה נדרשת התערבות והפעלת סמכותו של בית משפט נכבד זה כמוצא יחיד. חשיבות מושא העתירה מצדיק הטרחת בית משפט נכבד זה ומצדיק דיון דחוף.
85. חסד עשה בית המשפט הנכבד עם המשיבים עד כה כשהותיר למשיבים בפסק הדין בבג"ץ 1113/22 ובעתירות קודמות הזדמנות לפעול לתיקון התנהלותם שלא כדין מבלי שינתנו נגדם הצווים המבוקשים. דא עקא שהמשיבים לא עשו דבר ולא פעלו לתיקון הנדרש. המשיבים ממשיכים בהפרת החוק וחדלים מלמלא חובתם ומלפעול כסמכותם כנדרש בחוק.
86. לא זו אף זו – המשיבים ממלאים פיהם מים ואף לא מתייחסים לגוף הדברים כלל ועיקר.
87. המצב המלחמתי בארץ והזקקות למשרתים שירות בטחון בשירות חובה, סדיר ומילואים והנחיצות למשרתים "שירות לאומי" ולתורמים ליכולת המדינה לעמוד במצב המלחמתי מחייבים הפסקת מחדלם של המשיבים הגורע בפועל אמפירית ותיאורטית מכוחה של המדינה, מיכולתו של העם בישראל ככלל ומיכולתם של כל אזרחים וכל משפחות האזרחים הנדרשים לשירות בטחון ולשירות לאומי ולנשיאה בנטל הכבד שהמציאות מטילה על מדינתנו.
88. דומה כי מיותר להכביר מילים ולהלאות בתיאור המצב הידוע בארץ שעוד צפוי להמשך זמן רב. תיקון התנהלות המשיבים מושא העתירה בהקדם ובמיידיות יקטין הנזק ממחדלם של המשיבים עד כה ויתרום ליכולת העמידה וההצלחה של המדינה והעם אל מול הקושי הבטחוני הקריטי הן בהגברת המשאב האנושי שיעמוד לצבא ולמדינה בכלל והן לחיזוק ידם ונכונותם של המשרתים שירות בטחון ושירות חלופי תוך מסירות נפש של ממש והקרבה מוחלטת מצדם ומצד משפחותיהם, עסקיהם, מקומות עבודתם וכל הנלווה להם במישרין ובעקיפין.
89. מצ"ב **כנספח 2** תצהירו של העותר.

90. מצ"ב כנספח 3 יפוי כח.

91. בית המשפט הנכבד, מתבקש לדון ולהכריע בעתירה כדחופה ביותר וליתן הצווים המבוקשים.

**אשר על כן מבוקש מבית המשפט הנכבד להוציא מתחת ידו צווים על תנאי כמבוקש לעיל ולאחר  
מכן להוציא צווים מוחלטים שיהפכו את הצווים על תנאי למוחלטים.**

---

מוטי שמעון, עורך דין  
בא כח העותר

## תוכן עניינים

מס'	שם הנספח	עמ'
1	פניה אל המשיבים 23/3/22	15
2	תצהיר	20
3	יפוי כח	22

# נספח 1

**פניה אל המשיבים 23/3/22**

**עמ' 15**

ב"ה ירושלים כי אדר ב תשפ"ב (23.3.2022)

לכבוד  
 שר הבטחון, סגן ראש הממשלה  
 רא"ל (מיל') חה"כ בנימין גנץ  
 ולכבוד  
 הפוקד ע"פ חוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 (להלן: "הפוקד")  
 באמצעות שר הבטחון  
 בדוא"ל minister@mod.gov.il

שלום רב,

**הנדון: פניה בשם חה"כ דוד אמסלם בדרישה לתיקון התנהלות בפעולה על פי חוק שירות בטחון**

1. חבר הכנסת דוד אמסלם מילא ידי לפנות אליך, אדוני שר הבטחון ולפנות באמצעותך גם אל הפוקד.
2. בשם מרשי, הנכם מתבקשים ונדרשים לפעול מיידית להפסיק נוהג לא חוקי ולא ראוי של מחדל והתעלמות מגמתית פסולה מקיומם של ערבים שהם מיועדים לשירות בטחון ויוצאי צבא כהגדרתם בסעי' 1 לחוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 בפעולות שלכם ושל הכפופים לכם, ולפעול לקיום ולהבטחת קיום הוראות חוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 וחוק שירות המילואים תשס"ח 2008 ולקיום צווים הניתנים ומפורסמים מפעם בפעם בידי הפוקד כ-"צו שירות בטחון (התייצבות לרישום, לבדיקות ולשירות בטחון) (להלן: "צו פוקד כללי")].
3. פירוט הנדרש, טעמיו והעובדות הנצרכות ידועים ומצויים בפניכם ואף נדרשתם לכך בהליכים משפטיים, שאתם צד להם, ביניהם: בבג"ץ 5370/97 שמואל סעדיה נ שר הבטחון וכמו כן בבג"ץ 1452/00 שנדון עם בגץ 1453/00 ד"ר שמואל סעדיה נ שר הבטחון ובבג"ץ 2193/01 ד"ר שמואל סעדיה נ שר הבטחון ואח'.



טל: 02-5818185  
 פקס' 153-2-5818185  
 סלולרי: 050-8181855



moslaw.co.il  
 office@moslaw.co.il



רח' ניסנבוים  
 11 ירושלים 9542717

4. הדברים הועלו בפניכם שוב ובתוקף, ביוזמתו של מרשי, חבר הכנסת דוד אמסלם, להביאכם לקיים הדין, עד שנחלץ, למעלה מכל צורך, להגיש הצעת חוק שירות ביטחון (תיקון – חובת פוקד לקרוא להתייצבות לשירות ביטחון), התשפ"ב–2021" (להלן: "הצעת החוק").
5. התעלמותכם מהדין והחוק ופועלכם שלא כדין עולים גם מהתנהלותכם ומחדלכם בשלבים הטרומיים של החקיקה ובתשובתכם ועמדתכם שהובאו בידי סגן שר הבטחון, חבר הכנסת אלון שוסטר בדיון שהתקיים במליאת הכנסת ביום 02.02.2022.
6. מרשי פועל לשכלול למעשה של האינטרסים העליונים, אשר אתם חדלים מלמלא חובתכם לממשם ואף עתר נגדכם בעניין זה לבית המשפט הגבוה לצדק בתיק בגץ 1113/22 חבר הכנסת דוד אמסלם נ שר הבטחון ואח' (להלן: "העתירה").
7. לנוחותכם מצ"ב, כנספח 1, כתב העתירה.
8. פליאה רבתי עוררה טענתכם לפיה לא מוצו ההליכים בטרם עתירת מרשי לבית המשפט הגבוה לצדק. טענתכם לאי מיצוי הליכים מבוססת על הכחשה מופרכת של המציאות ומצטרפת למסכת ההתחמקות שלכם, במשך שנים רבות, מלמלא חובתכם על פי דין משיקולים פסולים שגם מוסתרים על ידכם שלא כדין ושלא כראוי.
9. בשל חשיבות עליונה של העניין למדינה, לפרט ולכל אזרח ותושב ובשל רום מעמדם של העקרונות המשפטיים והקונסטיטוציוניים שלכיבודם נידרש תיקון התנהלותכם, מתכבד מרשי, לפנות אליכם בבקשה ובדרישה זאת.
10. הגם שממילא כבר מצוי בפניכם פירוט הנדרש, על מנת שלא תשמע מכם עוד טענה כי לא לא פנה מרשי אליכם, להלן פירוט המבוקש ונדרש מכם לפעול, על פי דין, כפי שגם ברשימת הסעדים המבוקשים בכתב העתירה :
- א. נדרש מכם לפעול כסמכותכם וכחובתכם לקיום הוראות סעי' 3 וסעי' 5 וסעי' 12 וסעי' 13 לחוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 לקרוא, באורח שיווינוני, בצו אישי לכל מיועד לשירות בטחון ולכל יוצא צבא שהוא ערבי להתייצב לרישום וכן להתייצב לבדיקה לשם קביעת כשרו לשירות בטחון ולהתייצב לשירות סדיר או בהתקיים התנאים על פי סעי' 26ז(ג) לחוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 להפנותו לשירות לאומי-אזרחי על פי הוראות חוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 וחוק שירות לאומי-אזרחי תשע"ד 2014.
- ב. נדרש מכם לפעול כסמכותכם וכחובתכם על פי דין כדי להביא לכך שתבחן כשרותו של כל יוצא צבא ערבי לשירות בטחון לפי לחוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 ושכל יוצא צבא ערבי שנמצא כשר לשירות בטחון על פי חוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 ושאינו בשירות סדיר, יימנה עם מערך המילואים על פי סעי' 4 לחוק שירות המילואים תשס"ח 2008.
- ג. נדרש ממך, אדוני שר הבטחון, לפעול כסמכותך וכחובתך על פי דין ובכלל כך על פי סעי' 50(א) לחוק שירות בטחון תשמ"ו 1986, למנות פוקדים, כמשמעות התפקיד על פי חוק שירות בטחון

תשמ"ו 1986, בהליך של פרסום מכרז ו/או בהליך של איתור מועמדים בידי ועדת איתור ו/או באמצעות נציבות שירות המדינה ולא למנות דוקא ו/או רק פוקדים שהם חיילים בשירות סדיר ו/או על פי קביעה של ראש המטה הכללי של הצבא ו/או מי מפקודיו.

ד. כמו כן, נדרש ממך, אדוני שר הבטחון, לפעול כסמכותך וכחובתך על פי דין ובכלל כך על פי סעי' 50(ב) לחוק שירות בטחון תשמ"ו 1986, לסייג מינוי של פוקדים על ידי הגבלת סמכותם בהנחייה מחייבת לפעול אך ורק במסגרת ותוך כיבוד הוראות חוק יסוד כבוד האדם וחירותו וברוח העקרונות שבהכרזה על הקמת מדינת ישראל ועל פי כל דין ולסייג סמכותם מכח המינוי שלא יפעלו על פי פקודות ו/או הוראות ראש המטה הכללי של הצבא ו/או בעלי תפקידים בצבא אלא על פי החקיקה הראשית ועל פי חוקי היסוד והדין הפסוק.

ה. נדרש מכם לפעול כסמכותכם וכחובתכם על פי דין ומתוקף תפקידיכם להביא לאכיפה על כל ערבי שהוא מיועד לשירות בטחון ו/או יוצא צבא כהגדרתם בסעי' 1 לחוק חוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 להתייצב לרישום ולבדיקות וגם להתייצב לשירות בטחון גם אם לא קיבל צו אישי וזאת כנדרש בצוי שירות בטחון (התייצבות לרישום, לבדיקות ולשירות ביטחון) אשר, אתה, הפוקד, מוציא מפעם בפעם כ"צו פוקד כללי שאינו אישי". בכלל כך, נדרש מכם לפעול כדי להביא לקיומה של חקירה והעמדה לדין של כל ערבי שהוא מיועד לשירות בטחון ו/או יוצא צבא כהגדרתם בסעי' 1 לחוק חוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 אשר לא התייצב לרישום ולבדיקות ו/או לא התייצב לשירות בטחון גם אם לא קיבל צו אישי וזאת כנדרש בצוי שירות בטחון (התייצבות לרישום, לבדיקות ולשירות ביטחון) אשר אתה, הפוקד, מוציא מפעם בפעם כ"צו פוקד כללי שאינו אישי".

11. פסק הדין בבג"ץ 5370/97 שמואל סעדיה נ שר הבטחון מלמד כי כבר ביום ו' אדר תשנ"ט (22/2/1999), הכיר שר הבטחון באי תקינות התנהלותכם והודיע באמצעות ב"כ היועמ"ש, לבית המשפט הגבוה לצדק כי "תוכן הצעת חוק שתסדיר את הנושא".

12. למותר להזכיר כי התנהלותכם היא בניגוד לדין החל והתקף. הצהרה על כוונה ואף התחייבות לשנות החוק, כפי שנכתב בשמכם ומטעמכם, לבית המשפט הגבוה לצדק כאמור בסעי' 11 לעיל, עשרות שנים, אין בהם כדי לגרוע מתוקף החוק והדין אלא להיפך.



טל: 02-5818185  
פקס' 153-2-5818185  
טלולרי: 050-8181855



moslaw.co.il  
office@moslaw.co.il



רח' ניסנבוים  
11 ירושלים 9542717

13. אינכם פטורים מלמלא חובתכם על פי דין ואין כל היתר לפעול בניגוד לדין.
14. בשם מרשי, חבר הכנסת דוד אמסלם, הריני מתכבד לבקש טיפול ומענה מהירים ויעילים לפנייה זאת.
15. הריני מתכבד לבקש וגם להציע שלא לנסות ל"דחות פנייה זאת בקש", שלא לחמוק מחובתכם לפעול כדין ועל פי הוראות החוקים התקפים ושלא לתלות התנהלותכם שאינה כדין בעוד הצהרה על כוונה לפעול לשינוי החוק.
16. באם לא תפעלו כנדרש על פי הדין או שלא תחלו, למצער, בפעולות ממשיות לתיקון המעוות בתוך חודש ימים, תעמוד למרשי הזכות לעתור לבית המשפט הגבוה לצדק, ואזי גם טענתכם לאי מיצוי הליכים לא תשמע.
17. תיקון התנהלותכם, כאמור בכתב זה, תוסיף כבוד ותסיים תקופה של אי כיבוד החוק ופגיעה בעקרונות העליונים של השיטה המשפטית ובאינטרסים הגבוהים ביותר לפרט ולכלל.
18. מצופה מכם לפעול כנדרש ולהשיב בהקדם לפנייה זאת.

בכבוד רב  
  
 מוטי שמעון, עורך דין

העתק :

היועצת המשפטית לממשלה, עוה"ד גלי בהרב-מיארה

מבקר המדינה

ללקוח



טל: 02-5818185  
 פקס' 153-2-5818185  
 סלולרי: 050-8181855



moslaw.co.il  
 office@moslaw.co.il



רח' ניסנבוים  
 11 ירושלים 9542717

נספח 2

תצהיר

עמ' 20

בג"ץ 24/\_\_\_\_\_

## בבית המשפט העליון

בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

חבר הכנסת, השר דוד אמסלם ת.ז. 056520919

באמצעות ב"כ עוה"ד מרדכי שמעון

מרחוב ניסנבוים 11 ירושלים 9542717

טל' 02-5818185 פקס' 15325818185  
[office@moslaw.co.il](mailto:office@moslaw.co.il)

## העותר

נגד

1. שר הבטחון
  2. הפוקד (פוקדים) על פי חוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986
  3. היועצת המשפטית לממשלה
- באמצעות פרקליטות המדינה, מחלקת הבג"צים  
רחוב צאלח אדין 29 ירושלים טל' 073-3925590,  
פקס' 02-6467011

## המשיבים

### תצהיר

אני הח"מ, דוד אמסלם ת.ז. 056520919 לאחר שהוזהרתי כי עלי להצהיר את האמת שאם לא כן אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, מצהיר בזאת כדלקמן:

1. אני העותר בהליך שכותרתו כדלעיל, נותן תצהירי זה לתמיכה בעתירתי.
2. אני מצהיר כי העובדות הכלולות בעתירה הן נכונות למיטב ידיעתי ואמונתי.
3. אני מצהיר כי החתימה דלהלן חתימתי, וכי תוכן תצהירי אמת.

---

חתימת המצהיר

### אישור

אני הח"מ מרדכי שמעון, עו"ד, מאשר בזאת כי ביום 31/03/2024 הופיע בפני חבר הכנסת, כבוד השר דוד אמסלם, ת.ז. 056520919, המוכר לי אישית, ולאחר שהוזהרתי כי עליו לומר אמת, שאם לא יעשה כן יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, אישר את נכונות תצהירו דלעיל וחתם עליו בפני.

---

חתימה וחתימת עורך הדין

נספח 3

יפוי כח

עמ' 22

אני הח"מ, חבר הכנסת השר דוד אמסלם ת.ז. 056520919

מוסר בזה יפוי-כח לעו"ד מרדכי שמעון ו/או מי מטעמו, להיות בא-כוחי ולהופיע בשמי בפני כל אדם ו/או ערכאה ו/או גוף ו/או רשות ו/או בית משפט ו/או לשכת הוצל"פ בכל עניין ו/או הליך הקשור ו/או כרוך בעניין עתירה לבג"ץ נגד שר הבטחון והפוקד (פוקדים) על פי חוק שירות בטחון [נוסח משולב] תשמ"ו 1986 והיועצת המשפטית לממשלה בעניין גיוס אזרחים ערבים ע"פ חוק

יפוי כח זה כולל רשות גמורה ומוחלטת להגיש, להופיע ולפעול בתביעות, בקשות, קובלנות, תביעות נגדיות, הגנות, הודעות צד שלישי, הליכי טען ביניים, התנגדויות, ערעורים, בקשות לרשות ערעור, בקשות לדיון נוסף, דיון נוסף, הודעות וכל כתב או תובענה או הליך, לרשום הופעות, לדרוש גלוי ועיון מסמכים, להציג שאלות בכתב ובאמצעות בית-המשפט, לחתום בשמי ובמקומי, לטעון לזקוף כנגד ולעמת, להשביע, להזמין ולהשמיע עדים, להכחיש כתבים, חתימות, חותמות, להצטרף בתור צד, למנות, לפני בית-המשפט או אחרת, בורר או מומחה ולקבל הזמנות לפי ראות עיניהם המוחלטת, להתפשר, להעביר ענין לבוררות או פישור, לוותר ולהפסיק לגמרי או זמנית כל תובענה, הליך, זכות או דבר אחר, לבקש בקרת, שמיעה מחדש, לבקש עקול זמני או החלטי או את הסרתם, בין לפני הגשת התביעה ובין לאחר הגשתה, לבקש בקשות עיכוב יציאה מהארץ ולבטלן למנות כונסי נכסים בין לפני מתן פסק הדין ובין לאחריו ומבלי לגרוע מכלליות האמור לבקש כל סעד זמני אחר ככל שיירדש ולבטלו באופן מלא או חלקי, לקבל את סכום התביעה או כל סכום אחר, לקבל את הוצאות המשפט לרבות שכ"ט עו"ד, כולם או חלקם, לתת קבלות ושחרורים, להוציא לפועל כל פסק-דין, החלטה, שטר או כל חיוב שדינו כפסק דין לפי חוק ההוצאה לפועל וכן ערובה שניתנה לפי החוק הני"ל, צו שיוצא לפועל על-ידי או בעזרת משרד הוצל"פ או בכל דרך נאותה אחרת ו/או לדרוש צווי מכירה ולמכור, ולדרוש פקודות מאסר, ולעשות את כל הפעולות המותרות לפי חוק הוצל"פ ומבלי לגרוע מכלליות האמור להגיש בקשות להטלת תפקיד, נקיטת הליכים או הפסקתם בקשה להעברת ביצוע פסי"ד או הליך ללשכה אחרת, לבקש הבהרה לפסי"ד לבקש לצוות על מעצר למניעת הפרעה בביצוע הליך, להגיש בקשות לעיכוב יציאה מהארץ, חיפוש, עיקול מיטלטלין תפישתם ומכירתם עיקול מקרקעין ומכירתם, כינוס נכסים, ביצוע בעין, חקירה ומאסר, איחוד תיקים, לבקש המצאה של התראת פשיטת רגל, ליחיד או לשותפות, מינוי כונס זמני, צו כינוס, להציע פשרה ולהתפשר, לקבל דיבידנד, לבקש זימון אסיפות נושים, להצביע בעצמו או על ידי שלוח באסיפות ככל שיירדש, להגיש תביעות חוב, לתבוע מלוא החוב כנושה מובטח, לשמש כנאמן, כונס, כונס זמני ובכל תפקיד דרוש אחר, לערער לביהמ"ש על החלטות נאמן, לדרוש קבלת דוחו"ת ולבצע כל פעולה, הליך בפני כל בית משפט רשות או גוף מוסמך במסגרת ההליכים. לדרוש פרוקה של חברה, עמותה, אגודה שיתופית או כל גוף משפטי אחר בין אם הוא רשום ובין אם לאו ומבלי לגרוע מכלליות אמור לעיל להגיש בקשה לפירוק חברה, להשתתף ולהצביע באסיפות נושים, לשמש ככונס נכסים ו/או כמפרק זמני או קבוע, לתבוע חובות לוותר או להפסיק לגמרי או זמנית כל תביעה או הליך לפי שיקול דעתו המוחלט, למסור סכסוך לבוררות או פירוק או כינוס נכסים של כל גוף משפטי, ובדרך כלל לנקוט ולהשתתף בכל הפעולות אשר יראו לבאי-כוחי הני"ל, או איזה מהם, בקשר לכל ענין מהעניינים לעיל. כמו כן כולל יפוי כח זה רשות להעביר כוח הרשאה זו על כל הסמכויות שבו או כל חלק מהן לעורך דין אחר, עם זכות העברה לאחרים, לפטר ולמנות אחר במקומו, ולנהל את עניני הני"ל לפי ראות עיניהם המוחלטת ובכלל לעשות את כל הצעדים שימצאו לנכון ומועיל בקשר עם המשפט ו/או העקובים ו/או עניני הני"ל והנני מאשר את מעשיהם או מעשי ממלאי מקומם בתפקיד יפוי כח זה למפרע. מובהר בזה כי עוה"ד דלעיל לא יהיה מוסמך ו/או מורשה לקבל כתבי בי-דין בשם הח"מ, אלא במסגרת הליכים שנפתחו על ידו ו/או הליכים בהם קיבל ממני והסכים לקל הסמכה ו/או הרשאה לכך.

אני פוטר את באי-כוחי הני"ל וכל אחד מהם מכל אחריות לנזק או הפסק שיגרם עקב או בקשר לאי-ידיעה, טעות, רשלנות או הזנחה מצדם או מטעם עובדיהם או נציגיהם, אלא עד כמה שהם מבוטחים נגדם בביטוח צד שלישי, באם אמנם יהיו מבוטחים כך.

כן מסכים/מה אני שהרשות בידי ב"כ הני"ל להשמיד את כל המסמכים, הקבלות, הטענות, הכתבים והניירות אשר נוגעים לעניני הני"ל לאחר תום תקופת ששה חדשים מתאריך הפעולה האחרונה או העקוב האחרון שנעשה על ידם לגבי והנני נותן לב"כ זכות עכוב כל הניירות והמסמכים מכל סוג שהוא אשר נמצאים או יגיעו או העלולים להגיע לרשותם ישר או בעקיפין בעניני הני"ל עד לסלוק כל הנתבע על-ידם ממני כשכ"ט עו"ד, הוצאות וכו'.

בדרך כלל המלים הבאות ביפוי-כח זה ביחיד תכלולנה את הרבים ולהיפך הכל לפי הקשר הדברים והדבקים.

ולראיה באתי/נו על החתום,

דוד אמסלם

אני מאשר/ת את חתימת מרשי הני"ל שנחתמה פרונטלית או הגיעתני באמצעי דיורר לרבות דיורר אלקטרוני.

עו"ד \_\_\_\_\_ תאריך 31/3/24